**Лекция 14. Совершенствования методологии и информационной системы формирования бюджета ориентированного на результат.**

Одним из препятствий на пути повышения эффективности использования бюджетных ресурсов являются недостатки существующей системы статистического учета, не позволяющей в полной мере оценивать эффективность работы органов исполнительной власти, качество предоставляемых государственных услуг, а также реализуемых ими государственных программ. Ведомственные системы сбора данных не позволяют осуществлять качественную оценку результативности деятельности органов исполнительной власти, отсутствуют систематические данные о состоянии государственного управления в субъектах Республики Казахстан.

Не менее важной задачей должно стать создание эффективной системы мониторинга показателей деятельности субъектов бюджетного планирования, развитие нормативно- правовой и методической базы системы информационно-статистического обеспечения органов исполнительной власти. Определенные шаги в этом направлении уже сделаны: так, действует Федеральный закон от 29 ноября 2007г. No282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации».Данный закон способствует реализации единой государственной политики в сфере официального статистического учета, направленной на обеспечение потребностей государства и общества в полной, достоверной, научно обоснованной и своевременно предоставляемой официальной статистической информации о социальных, экономических и иных общественных процессах в РК. Кроме того, Приказом службы государственной статистики от 30 июня 2011года No299 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за ходом реализации государственных и федеральных целевых программ (подпрограмм) и целевых программ ведомств» утверждены формы федерального статистического наблюдения с указаниями по их заполнению: No 1-ПВ «Сведения о ходе реализации целевой программы ведомства»; No 1-ФП «Сведения об использовании средств из бюджетных и внебюджетных источников финансирования на выполнение государственных и федеральных целевых программ»; No 1-ФП (индикаторы) «Сведения о целевых индикаторах и показателях реализации государственных целевых программ (подпрограмм)».

Тем не менее, еще предстоит сформировать раздел статистики, более подробно отражающий деятельность государства и включающий не только статистику государственных финансов, но также и разделы, подробно раскрывающие структуру и деятельность всей системы государственного управления.

Информационной основой анализа и контроля эффективности функционирования органов власти и управления должна стать постоянно совершенствуемая система показателей и методов оценки эффективности деятельности министерств и ведомств, а также реализуемых ими программ, и периодическая публикация результатов обследований в открытой печати. Для оценки рациональности и эффективности бюджетных расходов необходимо публиковать состав и функции органов государственной власти, внутреннюю структуру и численность министерств, ведомств, подробный состав затрат на их содержание, полный перечень программ, финансируемых тем или иным ведомством, качественное и количественное описание результатов деятельности (экономических, политических, социальных) каждого конкретного органа власти и управления. Затраты на содержание министерств, ведомств, подведомственных организаций должны сопоставляться с конкретными результатами их деятельности.

Одним из инструментов контроля целесообразности и предотвращения необоснованного увеличения расходов бюджета в рамках государственных программ является обязательное проведение внешней экспертизы, в ходе которой должна быть дана оценка обоснованности затрат по программе, вклада деятельности данного ведомства в достижение целей, прежде всего по той долгосрочной целевой программе, где он является ответственным.

При подготовке государственных программ целесообразно рассматривать несколько вариантов достижения общенациональной цели, для реализации которой разрабатывается программа. Также, применительно к каждому варианту необходимо проводить анализ возможных затрат и ожидаемых результатов (cost-benefit analysis). В международной практике именно этот метод чаще всего используется при оценке регулирующего воздействия со стороны ведомств. Он предполагает, что по каждому варианту решения проблемы проводится оценка выгод и издержек для общества в целом и для значимых социальных групп населения, бизнеса. При этом требуется как количественная, так и качественная оценка. Наибольшая сложность использования данного метода состоит в проблеме идентификации всех возможные воздействий решений, принимаемых субъектом бюджетного планирования, а также в качественной и, по возможности, количественной оценке каждого из возможных решений. Ведь необходимо определить возможные прямые и косвенные экономические, социальные и экологические последствия принимаемых решений. Должен быть также разработан и принят механизм корректировки или досрочного прекращения программ, который учитывал бы результаты внешней экспертизы. Другим инструментом является управления стоимостью программы (управление

затратами). Управление стоимостью программы (проекта) включает в себя процессы, необходимые для обеспечения и гарантии того, что программа будет выполнена в рамках утвержденного бюджета. Целями системы управления стоимостью (затратами) является разработка политики, процедур и методов, позволяющих осуществлять планирование и своевременный контроль затрат. Управление стоимостью (затратами) программы включает в себя следующие процессы:

- оценку стоимости программы;

- бюджетирование программы, т. е. установление целевых показателей затрат на ее реализацию;

- контроль стоимости (затрат) программы, постоянной оценки фактических затрат, сравнения с ранее запланированными в бюджете и выработки мероприятий корректирующего и предупреждающего характера.

При управлении стоимостью на первый план выходит его затратная составляющая, которая является сметой программы. Смета программы - документ, содержащий обоснование и расчет стоимости программы, обычно на основе объемов работ, требуемых ресурсов и цен. Оценка стоимости начинается с определения структуры ресурсов и работ программы. Данные задачи решаются в рамках планирования программы.

Повышение эффективности использования бюджетных ресурсов связано также с формированием полноценной комплексной федеральной контрактной системы. Именно этап исполнения государственных программ посредством размещения и реализации государственных контрактов содержит существенные резервы экономии бюджетных средств и здесь необходимо решить ряд проблем:

-повышение эффективности конкурсных процедур при размещении госзаказа на выполнение сложных долгосрочных программ;

- формирования библиотеки контрактов;

-введения механизмов контроля издержек подрядчиков и субподрядчиков по государственным контрактам, а также законодательного ограничения нормы прибыли по заказам;

-введения системы мониторинга исполнения государственных контрактов и механизма оперативной корректировки государственным заказчиком деятельности подрядчиков, касающейся исполняемых контрактов;

- централизации приобретения типовых, каталогизированных категорий товаров, работ, услуг и установления нормативов их потребления государством, включая качество соответствующих товаров (классы служебных машин, оргтехники, мебели, офисных помещений и т. д.).